

疏勒县国土空间总体规划动态维护方案
（2026年度）
（草案）

疏勒县人民政府

2026年8月

一、前言

（一）编制背景

为深入贯彻党的二十届四中全会精神，落实《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《新疆维吾尔自治区第十四届人民代表大会第四次会议关于自治区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的决议》，依据新疆维吾尔自治区自然资源厅办公室印发的《关于开展全区国土空间总体规划动态调整完善工作的通知》（新自然资办发〔2026〕13号）的工作部署等相关要求，开展疏勒县国土空间总体规划动态维护工作，本次工作旨在推动规划从静态蓝图向动态实施转变，为城市近期发展与重大项目落地提供精准、可靠的空间支撑。

（二）编制目的

在坚守底线前提下，破解规划实施矛盾，保障疏勒县“十五五”期间重大战略、重点建设项目落地实施，优化国土空间布局，提升规划适应性。

二、动态维护主要内容

（一）空间管控边界维护

（1）耕地和永久基本农田

严格落实已批复《疏勒县国土空间总体规划（2021—

2035 年)》划定的耕地保有量和永久基本农田保护任务，衔接《疏勒县耕地保护和国土绿化空间专项规划》确定的耕林草空间布局的基础上开展本次优化调整工作，调整后永久基本农田整体集中连片度显著提升，图斑边界形态更加规整，区域内耕地整体质量稳步改善，进一步优化了全县永久基本农田空间布局，有效解决了局部地块零散、布局杂乱等问题，全面提升了永久基本农田保护质量与管控效能。

（2）生态保护红线

严格落实批复的《疏勒县国土空间总体规划（2021—2035 年）》的生态保护红线要求，本次动态维护未作调整。

（3）城镇开发边界

调出方案：本次优化调整结合区域近期建设计划，对城区、牙甫泉镇等乡镇暂无开发建设需求的地块予以调出。本次所有调出地块均不涉及现状保留城镇建成区、已审批落地的城镇建设用地，调出范围合规可控，不影响现有城镇建设格局。

调入方案：根据疏勒县产业发展需求，调入部分城镇开发边界至加工区等园区。本次拟调入的所有图斑，均未涉及永久基本农田、生态保护红线，不会对周边永久基本农田和生态保护红线造成影响，且未涵盖风景名胜区、饮用水源地等生态敏感区域。

优化结果：调整后城镇开发边界形态更为规整，区域功能衔接更趋紧凑，能够更好地支撑城乡融合发展，进一步提升土地集约节约利用水平。

（二）规划分区维护

现行国土空间总体规划立足全域国土空间保护与开发统筹发展，以主体功能区规划为核心依据，在县域范围内科学划分六大功能分区，分别为农田保护区、乡村发展区、生态保护区、生态控制区、城镇发展区及矿产能源发展区。规划明确各分区管控规则，精准引导国土空间用途结构优化调整，规范全域开发保护秩序。

本次工作结合耕地和永久基本农田、城镇开发边界正向优化成果和中心城区用地用海规划布局正向优化调整，联动调整规划分区，符合细则规定的允许调整规划分区的情形，确保各分区主导功能稳定、空间布局集中连片、整体格局完整联通。

（三）中心城区用地用海规划布局维护

本次用地调整依据已批复的详细规划单元成果，符合允许中心城区用地用海规划布局调整的情形：即①保障重点建设项目落地需求，确需优化用地布局的；②中心城区范围内城镇开发边界局部优化确需优化用地布局的；③已批复或经专家论证的国土空间详细规划用地布局与总体规划不一致的可以据实调整。

本次动态维护，共涉及中心城区居住用地、公共管理与公共服务用地、商业服务业用地、工矿用地、仓储用地、交通运输用地、公用设施用地和绿地与开敞空间用地。经过调整，交通运输用地增加，道路网密度有所提升，交通连通性与微循环得到进一步增强。工矿用地和仓储用地增加，为产业发展提供了更高效的空间支撑。绿地与开敞空间用地增加，进一步完善了城市绿色开放空间体系。

（四）重点建设项目清单维护

本次国土空间总体规划动态维护方案主动对接疏勒县“十五五”发展规划，重点保障 2026 年建设项目和“十五五”规划重点建设项目。按照能源矿产、交通、水利等十个类别，明确项目名称、项目级别、项目依据、建设性质、建设年限、用地面积和维护情形等信息。其中拟于 2026 年底前开工建设、已充分论证的建设项目，纳入近期建设项目图层精准上图，暂无法精准落位的或者未明确选址的项目纳入重点建设项目安排表，示意上图或列为增补清单。

（五）城市重要控制线维护

本次工作依据近期重点项目实施深化细化的需求进行维护，在满足国土空间总体规划确定城市绿线、城市黄线等服务规模和范围要求前提下，结合已批复的详细规划单元成果、权属修正，正向优化城市绿线、城市黄线等重要控制线边界。

三、实施保障

为保障方案有效实施，及时将调整后的城镇开发边界、规划分区、中心城区用地用海规划布局、城市重要控制线、重点建设项目清单在乡镇国土空间总体规划、城镇单元详细规划、村庄规划和各行业部门专项规划中予以落实，确保重大建设项目建设用地报批符合规划，加强对各类重点项目详细设计的规划指引。

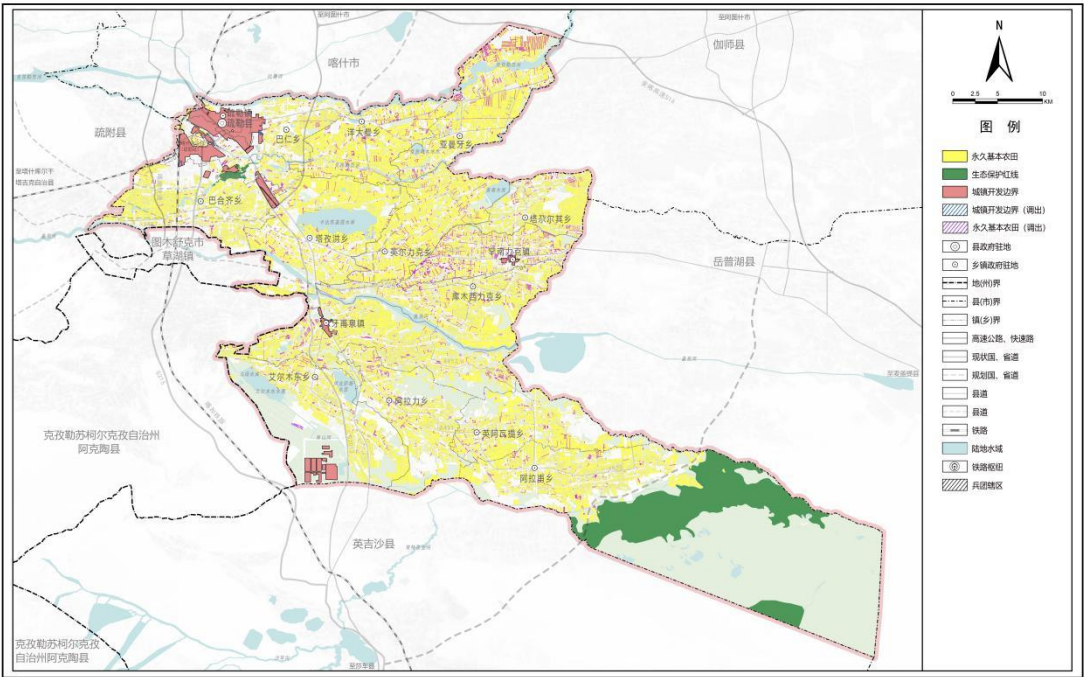
加强实施监管，将动态维护方案内容的执行情况纳入国土空间监测。依托国土空间规划“一张图”系统和国土空间规划实施监测网络，对动态维护方案编制、汇交、审查、实施等工作进行全生命周期管理。

（注：本次公示内容为草案，最终以审批成果为准）

附图：

疏勒县国土空间总体规划动态维护方案（2026年度）

01 三条控制线维护前图



疏勒县国土空间总体规划动态维护方案（2026年度）

02 三条控制线维护后图

